

4 (982) 2019 / ИЗДАЕТСЯ С 1927 ГОДА

СТАНДАРТЫ ВСЕГДА ПЕРВЫЙ! WWW.RIA-STK.RU И КАЧЕСТВО



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЮ КАЧЕСТВОМ

04
2019



СТАНДАРТИЗАЦИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПАРТНЕР
«БЮРО ВЕРИТАС»

ЕВРОПЕЙСКАЯ
СОВМЕСТНАЯ ИНИЦИАТИВА
ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ

12

ДОБРОВОЛЬНАЯ
ЛЕСНАЯ
СЕРТИФИКАЦИЯ

52

КАЧЕСТВО УПРАВЛЕНИЯ:
КУЛЬТУРА, СТРУКТУРА,
КОНТРОЛЬ

78





СТАНДАРТЫ® И КАЧЕСТВО

Ежемесячный журнал для специалистов
по стандартизации и управлению качеством

1 СЛОВО ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

6 НОВОСТИ

ПОЗДРАВЛЯЕМ С ЮБИЛЕЕМ

Виктор БЕЛОБРАГИН

8 Надежный и долговечный профессиональный журнал

СТАНДАРТИЗАЦИЯ

МЕЖДУНАРОДНАЯ СТАНДАРТИЗАЦИЯ

*Алексей БАРЫКИН, Юрий БУДКИН,
Валентин ИКРЯНИКОВ*

12 Европейская инициатива по стандартизации: основные положения и предварительный анализ

НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Владимир СЕМЕРИКОВ, Николай СЕМЕРИКОВ

16 Дефинитивные нормы и национальные стандарты



38

Ключевые партнеры



Сергей СОКОЛОВ

22 Как оценивать и регулировать работу ТК по стандартизации

28 РАБОТА ТК ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ

ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

*Михаил ЛОМАКИН, Александр ДОКУКИН,
Александр ГЕЛЕТИЙ*

32 Интеллектуальная собственность в стандартизации цифровой экономики: проблемы выработки национального подхода

КОММЕНТАРИЙ ЭКСПЕРТА

Александр ЗАЖИГАЛКИН

37 Решение должно быть эффективным

ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ

*Иосиф АРОНОВ, Наталия ГАЛКИНА,
Татьяна НИКОЛАЕВА, Анна РЫБАКОВА,
Владимир САЛАМАТОВ*

38 Соглашения о взаимном признании результатов оценки соответствия: обзор практики применения. Часть 2



ВОПРОСЫ ТЕОРИИ

Павел СЕРЕНКОВ, Василий РОМАНЧАК,
Ирина БУЖАН, Кристина ВОЙНИЧ

- 42** Качество первой редакции государственного стандарта: обеспечение достоверности оценивания консенсуса. Часть 3

СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Н.К. ПАРФЕНОВ

- 48** О порядке разработки и утверждения стандартов

ОПЫТ

Ольга ТАРАСОВА, Алексей КАРПОВ

- 52** Добровольная лесная сертификация: сохранение культурно-религиозных ценностей

КОММЕНТАРИЙ ЭКСПЕРТА

Виктор БЕЛОБРАГИН

- 56** Роль региональных стандартов в управлении территориями

СТАНДАРТИЗАЦИЯ ДЛЯ ОТРАСЛИ

Владимир АГУПОВ

- 58** Стандартизация процессов метрологического обеспечения оборонной продукции

Журнал «Стандарты и качество» включен:

- в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, доктора наук;
- в список российских журналов в базе данных Russian Science Citation Index (RSCI);
- в Российский индекс научного цитирования (пятилетний импакт-фактор РИНЦ 2017: 0,412);
- в Университетскую библиотеку Online.

ВАК

Russian
Science
Citation
Index

RUSSIAN SCIENCE CITATION INDEX
RSCI



Константин ШАМАТУЛЬСКИЙ, Петр ОРЛОВ,
Семен ПОРТУГАЛ

- 62** Стандартизация тахографов

КАЧЕСТВО

ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ

Сергей НИКОЛАЕВ

- 66** Об успешном осуществлении прорывного экономического развития России. Часть 1

АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ

Василий МЕЛЬНИЧЕНКО — Наталья БЫКОВА

- 72** У каждого будущего свои планы

МНЕНИЕ

- 76** Создавая планы на будущее...

- 77** ЗАМЕТКИ НА ПОЛЯХ

КАЧЕСТВО УПРАВЛЕНИЯ

Елена ГОРЧАКОВА

- 78** Качество управления: культура, структура, контроль



[СОДЕРЖАНИЕ

КОММЕНТАРИЙ ЭКСПЕРТА

Валентин ДЗЕДИК

83 Качество: новое прочтение

ВОПРОСЫ ТЕОРИИ

Александр ШАДРИН

84 Улучшение качества и потребности

НОВЫЕ РЕАЛИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО МЕНЕДЖМЕНТА

88 Национальная стандартизация для развития экономики

Евгений РЫЖОВ

89 Легпром: потенциал развития есть

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА

Антоний ШВИНДТ

92 Цифровая трансформация государственных корпораций и компаний с государственным участием

Ольга АНДРЕЕВА

96 Курс на цифровизацию объявлен

ОПЫТ

Игорь ЗЫРЯНОВ, Ольга ШАЛАТОВА, Денис СКРЯГА

98 Энергоэффективность в отраслевом институте

УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ

Ольга ПАСЬКО, Светлана ФЕДОРЧУКОВА,
Роман АРСЕНИЙ

104 Значение классификации гостиничных услуг для улучшения их качества

КОММЕНТАРИЙ ЭКСПЕРТА

Татьяна ЗВОРЫКИНА

108 Установка на качество при выборе категории гостиницы

110 ЛЮДИ И КОМПАНИИ НОМЕРА

РЕКЛАМА В НОМЕРЕ:

ООО «РИА «Стандарты и качество»: 2-я с. обл., 10, 21, 31, 51, 82, 87, 95, 103, 109, 111, 3-я с. обл.

ООО «Мессе Мюнхен Рус» — 57 • АО «Бюро Веритас Сертификейшн Русь» — 4-я с. обл.

Редакция не несет ответственности за содержание, достоверность и орфографию рекламных материалов.

16+

Подписные индексы Роспечати 22105, 37224



УЧРЕДИТЕЛИ

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
Общероссийская общественная организация
«Всероссийская организация качества»
Общество с ограниченной ответственностью
«Рекламно-Информационное Агентство
«Стандарты и качество»

ИЗДАТЕЛЬ

ООО «РИА «Стандарты и качество»

Адрес: 115280, г. Москва, ул. Мастеркова, дом 4, этаж 15,
пом. 1, ком 8—13

Председатель совета директоров Н.Г. ТОМСОН

Генеральный директор С.С. АНТОНОВА

Главный редактор издательства Т.В. КИСЕЛЕВА

Тел.: (495) 988 8434, 771 6652

Факс: (495) 258 8437

E-mail: secret@mirq.ru

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

А.В. АБРАМОВ — руководитель Росстандарта

В.Л. АЛЕКСАНДРОВ — доктор технических наук, профессор

В.Я. БЕЛОБРАГИН — заместитель главного редактора журнала
«Стандарты и качество»

Л.А. БОКЕРИЯ — директор Научного центра сердечно-сосудистой хирургии
им. А.Н. Бакулева, главный кардиохирург Минздрава России

Г.П. ВОРОНИН — главный редактор журнала «Стандарты и качество»,
президент ВСК

С.Ю. ГЛАЗЬЕВ — советник Президента РФ, академик РАН

И.В. ЗЫРЯНОВ — заместитель директора по научной работе института
«Якутнипроалмаз» АК «АЛРОСА» (ПАО)

С.Н. КАТЫРИН — президент ТПП России

М.И. ЛОМАКИН — заместитель генерального директора по науке
ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»

В.В. НАЗАРЕНКО — член Коллегии (Министр) по техническому
регулированию ЕЭК

В.В. ОКРЕПИЛОВ — академик РАН

Ю. РУЖЕВИЧУС — член Международной гильдии профессионалов
качества, академик EAQS

В.Ю. САЛАМАТОВ — заведующий кафедрой МГИМО (У),
генеральный директор ИЦ «Международная торговля и интеграция»

В.И. СОЛОВЬЕВ — президент Казахской академии менеджмента качества

Н.Г. ТОМСОН — председатель совета директоров ООО «РИА «Стандарты
и качество», член правления ВСК

Г.И. ЭЛЬКИН — президент Академии проблем качества

Главный редактор Г.П. ВОРОНИН

РЕДАКЦИЯ

Адрес (почтовый): 115280, Москва, ул. Мастеркова, д. 4

E-mail: stq@mirq.ru; тел.: (495) 771 6652, 988 0687

Заместители главного редактора: В.Я. БЕЛОБРАГИН, Н.Г. БЫКОВА

Редакторы: А.А. ЗИМОВНОВА, Н.Л. КОТЕЛИНА

Корреспондент И.В. АВДЕЕВ

Специальные корреспонденты: И.Б. ЕФАНОВА, Б.А. НОГИН

Переводчик В.А. САВИНКИНА

Корректор Е.О. ГЛАВАЦКАЯ

Дизайн и верстка О.Ю. ДУНАЕВА

Директор по развитию бизнеса А.И. АНИСКИН

E-mail: a.aniskin@mirq.ru; тел.: (495) 988 0689

ОТДЕЛ МАРКЕТИНГА И РЕКЛАМЫ

Начальник отдела А.И. КОЛЕСНИКОВ

Менеджеры: И.А. ЛОПАТКИНА, И.Ю. ПЕТРОВА, Г.Л. СМЕРНОВА

E-mail: market@mirq.ru; тел.: (495) 771 6652, факс: (495) 258 8437

ОТДЕЛ ПРОДАЖ (ПОДПИСКИ)

Начальник отдела О.В. АБРАМОВА

Менеджеры: Е.М. КЛЮЧНИКОВА, Н.П. ПАНЧЕНКО

E-mail: podpiska@mirq.ru; тел.: (495) 258 8436, факс: (495) 258 8437,

САЙТ: www.ria-stk.ru

**Станьте нашим автором! Ждем Ваши статьи по адресу:
avtor@mirq.ru**

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов
При использовании материалов ссылка на журнал и его электронную версию
обязательна. Используемые изображения: www.depositphotos.com
Перепечатка только с разрешения редакции

Журнал зарегистрирован Роскомнадзором
Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-47089 от 24 октября 2011 г.

Подписано в печать 29.03.2019. Формат 60×90/8. Уч.-изд. л. 18.

Бумага мелованная матовая. Печать офсетная. Плановый тираж 7000 экз.

Общая аудитория номера: 25200 человек. Цена свободная. Заказ 256607.

Отпечатано в типографии «Вива-Стар». 107023, Москва, ул. Электrozаводская, д. 20



РАБОТЫ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ В 2019 г.

Продолжаем серию публикаций, посвященных работе технических комитетов по стандартизации в 2019 г. Приглашаем ТК принять участие в проекте.

ТК 231 «Отходы и вторичные ресурсы»

На территории нашей страны накоплено колоссальное количество отходов промышленного производства. Формируется новая система обращения с отходами, проводятся работы по стандартизации в данной области.

Золошлаковые отходы (ЗШО) образуются при сжигании угля на тепловых электростанциях и являются многотоннажными отходами теплоэнергетики. Хранение ЗШО в отвалах приводит к загрязнению окружающей среды (почвы, грунтовых вод, воздушного бассейна). Красные (буровые) шламы образуются при производстве алюминия. В России, как минимум, два больших шламохранилища. Бокситогорское шламохранилище находится в Ленинградской области, разлив шлама повлияет на экосистему Ладожского и Онежского озер, а также, возможно, и Невы. Краснотурьинское шламохранилище расположено неподалеку от реки Турья, входящей в водную систему Тобола, учитывая объем захоронения, неконтролируемый разлив может достичь реки Обь. Metallургические шлаки образуются в процессе выплавки черных и цветных металлов. Ежегодный выход металлургических шлаков составляет 54,7 млн т.

Захоронение крупнотоннажных промышленных отходов в таких масштабах несет серьезные экологические риски. Между тем их переработка и использование в производстве имеют большой экономический потенциал, способны расширить материально-сырьевую базу страны. Так, например, в Финляндии и Германии в переработку и утилизацию вовлекают 90% ЗШО, во Франции и Великобритании — 70%. Для сравнения в России — до 10% (по некоторым данным, до 15%). Использование металлургических шлаков в производстве строительных материалов значительно снижает их себестоимость. Сталеплавильные шлаки обладают рафинирующим действием и очищают сталь от таких вредных примесей, как фосфор и сера, защищают металл от окисления газовой фазой. Растущий интерес профессионального сообщества к данной проблеме обусловлен не только ужесточающимися экологическими требованиями и политикой ведущих стран, но и возрас-

тающей экономической целесообразностью вовлечения отходов в промышленный оборот.

Для обеспечения качественных свойств вторичных ресурсов и упрощения их оборота между организациями требуется расширение нормативно-технической базы, в которой на сегодняшний день существует много пробелов начиная с отсутствия в законодательном поле понятия «вторичные» ресурсы.

С 1 января 2019 г. на территории Российской Федерации формируется новая система обращения с отходами, полномочия по координации и стимулированию вовлечения отходов промышленного производства возложены на Минпромторг России. В связи с этим на базе Федерального государственного автономного учреждения «Научно-исследовательский институт «Центр экологической промышленной политики» (ФГАУ «НИИ «ЦЭПП») приказом Росстандарта от 30.10.2018 № 2272 создан Технический комитет по стандартизации ТК 231 «Отходы и вторичные ресурсы» (ТК 231).

Председатель ТК — доктор технических наук, профессор, научный руководитель ФГБУ УралНИИ «Экология» Б.Е. Шенфельд, ответственный секретарь — И.С. Курошев).

Состав технического комитета приведен на схеме.

Технический комитет является формой сотрудничества представителей органов государственной власти, бизнес-сообщества, научных и проектных организаций, других заинтересованных организаций при проведении работ по национальной, межгосударственной и международной стандартизации в области управления отходами, терминологии, классификации, методов анализа и отбора проб, испытаний, контроля качества и технических требований к отходам и вторичным ресурсам.



ТК 231 участвует в работе международных технических комитетов — ИСО/ТК 238 «Твердое биотопливо», ИСО/ТК «297 Сбор и транспортирование отходов», ИСО/ТК 300 «Топливо твердое восстановленное».

Основные задачи ТК 231:

- формирование программы разработки национальных стандартов в области обращения с отходами производства и потребления и вторичными ресурсами;
- рассмотрение предложений по применению международных и региональных стандартов на национальном и межгосударственном уровнях в области обращения с отходами производства и потребления и вторичными ресурсами;
- проведение научно-технической, правовой и нормативной экспертиз проектов национальных и межгосударственных стандартов и проектов изменений к действующим стандартам, а также представление их на утверждение (принятие) в национальный орган по стандартизации;
- участие в работе межгосударственного технического комитета по стандартизации (МТК), имеющего общую область деятельности с техническим комитетом (в том числе для ведения секретариата МТК), а также аналогичных технических комитетов (подкомитетов или рабочих групп) международных и региональных организаций по стандартизации;
- регулярная проверка действующих в Российской Федерации и закрепленных за техническим комитетом национальных и межгосударственных стандартов с целью выявления необходимости их обновления или отмены;
- оценка целесообразности утверждения закрепленных за техническим комитетом предварительных национальных стандартов в качестве национальных стандартов Российской Федерации по результатам мониторинга их применения;
- рассмотрение предложений об отмене действующих в Российской Федерации и закрепленных за техническим комитетом национальных и межгосударственных стандартов и предложений об одностороннем прекращении применения межгосударственных стандартов в Российской Федерации;
- рассмотрение проектов международных стандартов в закрепленной за техническим комитетом области деятельности и подготовка позиции Российской Федерации при голосовании по данным проектам;
- рассмотрение предложений по разработке международных стандартов, в том числе на основе национальных и межгосударственных стандартов, закрепленных за техническим комитетом;
- проведение экспертизы официальных переводов на русский язык международных и региональных стандартов, национальных стандартов и сводов правил иностранных государств в закрепленной за техническим комитетом области деятельности;
- подготовка заключений о возможности применения международных, региональных стандартов,

национальных стандартов и сводов правил иностранных государств в закреплённой за техническим комитетом области деятельности для подтверждения соблюдения требований технических регламентов и включения данных стандартов и сводов правил в соответствующие перечни;

- проведение экспертизы проектов сводов правил и проектов технических регламентов, относящихся к области деятельности технического комитета;

- участие в формировании перечней документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, и перечней документов в области стандартизации, которые содержат правила и методы исследований (испытаний) и измерений, необходимые для применения и исполнения технических регламентов и осуществления оценки соответствия;

- участие в работе технических комитетов международных и региональных организаций по стандартизации в области требований и норм, обеспечивающих методы анализа и испытаний, контроль качества и технические требования к отходам и вторичным ресурсам, в целях принятия национальных стандартов Российской Федерации в качестве международных (региональных), в ведении их секретариатов в соответствии с соглашениями между национальными органами по стандартизации;

- проведение экспертизы проектов правил стандартизации и проектов рекомендаций по стандартизации, относящихся к области деятельности технического комитета;

- проведение экспертизы проектов стандартов организаций.

ТК 231 осуществляет подготовку предложений по включению в Программу разработки национальных стандартов (ПРНС). ТК 231 осуществляет подготовку предложений по включению в Программу работ по межгосударственной стандартизации тем, относящихся к области управления отходами, терминологии, классификации, методам анализа и отбора проб, испытаний, контроля качества и технических требований к отходам и вторичным ресурсам. При планировании работ по национальной и межгосударственной стандартизации технический комитет увязывает их с работами, проводимыми аналогичным техническим комитетом международной организации по стандартизации.

Не реже раза в пять лет техническим комитетом проводится проверка закреплённых за ним действующих стандартов с целью обеспечения их соответствия современному научно-техническому уровню и своевременного обновления.

По решению национального комитета по стандартизации технический комитет принимает участие в рассмотрении проектов международных стандартов и подготовке позиции Российской Федерации при голосова-

нии по данным проектам, а также в иных работах по международной стандартизации.

В случае обращения в технический комитет национального органа по стандартизации или разработчика технического регламента (в том числе технического регламента Таможенного союза) с предложением провести экспертизу проекта технического регламента, относящегося к области деятельности технического комитета, комитет проводит научно-техническую экспертизу проекта технического регламента и рассматривает проекты перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований данного технического регламента, и перечня документов в области стандартизации, которые содержат правила и методы исследований (испытаний) и измерений, необходимые для применения и исполнения этого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

В настоящее время ТК 231 заключил соглашения с ТК 060 «Химия», ТК 187 «Проведение исследований в полярных регионах» и ТК 339 «Безопасность веществ и материалов».

Предметами настоящих соглашений является создание условий, необходимых для обеспечения дальнейшего развития и упрочения взаимовыгодного сотрудничества и эффективного взаимодействия технических комитетов по разработке и совершенствованию национальных и межгосударственных стандартов в сферах деятельности технических комитетов.

Программой национальной стандартизации на 2019 г. предусмотрена разработка следующих стандартов:

- Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Основные положения;
- Ресурсосбережение. Общие требования к утилизации продукции, потерявшей свои потребительские свойства;
- Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения;
- Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Системы экологического контроля и мониторинга на объектах по обезвреживанию опасных отходов;
- Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководящие принципы и методы утилизации отходов бурения;
- Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Расчет энергоэффективности сжигания отходов;
- Ресурсосбережение. Стадии жизненного цикла продукции. Термины и определения.



**Мария ДОБРОХОТОВА,
Кирилл СКОБЕЛЕВ,
Станислав ВЕРТЫШЕВ,
(ФГАУ «НИИ «Центр экологической
промышленной политики»)**